

Către: **PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT**

În atenția: **Domnului Mario-Ovidiu OPREA, Secretar General**

Subiect: propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații – **B. 310/2023**

Anexă: punct de vedere ANCOM, 6 pagini

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dvs. nr. XXXV/2700/22.05.2023, înregistrată la Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare, ANCOM sau Autoritatea) cu nr. SC-12971/26.05.2023, prin care ați solicitat un punct de vedere privind propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (B. 310/2023), vă transmitem anexat prezentei opinia ANCOM referitoare la această inițiativă legislativă.

Cu deosebită considerație,

Președinte,


Valeriu Ștefan ZGONEA

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) este instituția care promovează interesele utilizatorilor de servicii prin promovarea concurenței și inovației pe piețele comunicațiilor electronice și serviciilor poștale, administrarea pro-competitivă a resurselor limitate (spectru radio, resurse de numerotație și resurse tehnice asociate), încurajarea investițiilor eficiente în rețele și infrastructuri și promovarea conectivității ultrarapide. Pentru mai multe detalii despre activitatea ANCOM vizitați www.ancom.ro, www.portabilitate.ro și www.veritel.ro. Pentru a testa și monitoriza calitatea serviciului de internet, accesați www.netograf.ro. Pentru a consulta acoperirea cu servicii de voce mobilă a localităților, drumurilor naționale și județene din România, accesați www.aisemnal.ro.

Biroul permanent al Senatului

Bp. 310 / 9.06.2023

Nr. crt.	Prevederi legale actuale – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare	Propunere legislativă B 310/16.05.2023	Poziția ANCOM
		<p>Articol unic: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 174 din 19.03.2009, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</p>	
1.	<p>Art. 11 alin. (1²) - Comisiile reunite prevăzute la alin. (1¹) vor efectua selecția propunerilor dintr-o listă care conține unul sau mai mulți candidați, pe baza criteriilor prevăzute la alin. (3) și (4).</p>	<p>1. Articolul 11, alineatul (1²) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 11 alin. (1²) - Comisiile reunite prevăzute la alin. (1¹) vor efectua selecția propunerilor dintr-o listă care conține unul sau mai mulți candidați, pe baza audierilor desfășurate la Palatul Parlamentului sau prin mijloace electronice și a criteriilor prevăzute la alin. (3) și (4).</p>	<p>Propunerea de revizuire a cadrului legal este în sfera de apreciere exclusivă a Parlamentului României. Atât forma în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, cât și forma propusă prin prezenta propunere legislativă respectă cerințele din Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de</p>

			instituire a Codului european al comunicațiilor electronice (reformare), act normativ ce stă la baza organizării și funcționării autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice.
2.	Art. 11 alin. (3) - Președintele și vicepreședinții ANCOM trebuie să îndeplinească următoarele condiții: a) să fie cetățeni români cu o experiență de cel puțin 5 ani în domeniul comunicațiilor sau în domeniul juridic ori economic în general;	2. Articolul 11, alineatul (3), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins: a) să fie cetățeni români, absolvenți de studii superioare în domeniile comunicații electronice, economic, sau juridic, cu o vechime în munca de minimum 10 ani, precum și cu o experiență în funcții de conducere de cel puțin 5 ani în domeniul comunicațiilor sau în domenii conexe.	Propunerea de revizuire a cadrului legal este în sfera de apreciere exclusivă a Parlamentului României. Atât forma în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009, cât și forma propusă prin prezenta propunere legislativă respectă cerințele din Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice (reformare), act normativ ce stă la baza organizării și funcționării autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice.
3.		3. La articolul 18, după alineatul 1, se introduce alineatul (1¹) care va avea următorul cuprins: (1 ²) Personalul de specialitate al ANCOM trebuie să aibă studii tehnice, economice, sau juridice și minimum 3 ani vechime în sectorul comunicațiilor sau în activitatea de reglementare.	Prevederea propusă nu este clară din perspectiva înțelesului sintagmei de „personal de specialitate”, nefiind suficient de clar care sunt angajații care ar putea intra sub incidența acestei norme. În prezent, cadrul legal la nivel primar conține prevederi legale cu caracter general care vizează întregul personal al Autorității, nefăcându-se distincție între diverse categorii de angajați ai ANCOM. Astfel, dispozițiile art. 18 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 prevăd următoarele:

			<p>„Art. 18 - (1) Personalul ANCOM este angajat pe bază de concurs organizat în condițiile legii, în conformitate cu structura organizatorică, încheindu-se contract individual de muncă, conform legii. (subl. ns.)</p> <p>(2) Atribuțiile, sarcinile și răspunderile individuale ale personalului ANCOM se stabilesc prin fișa postului, semnată de șeful ierarhic și de titular, pe baza Regulamentului de organizare și funcționare a ANCOM.” (subl. ns.).</p> <p>Totodată, observăm că dispoziția propusă nu este însoțită de nicio justificare cu privire la considerentele pentru care doar studiile în domeniile selectate (și anume, tehnic, economic sau juridic) au fost apreciate ca fiind relevante pentru activitatea ANCOM. Astfel, este de remarcat faptul că studii precum cele din domeniul relațiilor internaționale ori al administrației publice ar putea fi considerate drept necesare pentru activitatea unei autorități publice.</p> <p>În același timp, din perspectiva condiției de vechime propuse prin prezentul proiect, de minim 3 ani în domeniul comunicațiilor electronice, dorim să precizăm faptul că în sectorul comunicațiilor electronice, expertiza forței de muncă se dobândește cu dificultate având în vedere că domeniul este, spre deosebire de alte domenii de activitate, eminent tehnic, acest sector</p>
--	--	--	--

			<p>fiind apanajul unui număr restrâns de agenți economici (în speță, furnizori de rețele și servicii de comunicații electronice, producători de echipamente etc). Din această perspectivă, în opinia noastră, introducerea unei asemenea condiții de vechime va limita semnificativ numărul de potențiali angajați ai ANCOM.</p> <p>În același context, este de subliniat faptul că, în opinia ANCOM, această condiție de vechime nu poate fi limitată doar la sectorul comunicațiilor electronice, sfera atribuțiilor legale ce revin Autorității fiind mult mai largă. De exemplu, sectorul serviciilor poștale aflat în prezent în aria de competență a ANCOM sau atribuțiile ce revin Autorității în domeniul facilitării dezvoltării rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură fizică necesare susținerii acestora nu au fost avute în vedere de propunerea legislativă aflată în analiză, această sferă putându-se extinde pe viitor prin stabilirea altor competențe în sarcina Autorității. Avem în vedere în acest sens atribuții în domeniul serviciilor digitale, atribuții ce derivă din necesitatea implementării dispozițiilor Regulamentului nr. 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE care</p>
--	--	--	--

			<p>urmează a fi aplicat începând cu data de 17 februarie 2024.</p> <p>De asemenea, activitatea de reglementare, după cum este bine cunoscut, se circumscrie atribuțiilor unui număr limitat de autorități (ANRE, ASF etc). Prin urmare, solicitarea unei condiții de vechime în activitatea de reglementare va restrânge în mod evident baza de selecție a resurselor umane ce pot fi recrutate de către ANCOM.</p> <p>Totodată, se impune a fi subliniat faptul că strategia de recrutare și perfecționare a personalului derulată de ANCOM de-a lungul activității sale s-a dovedit a fi de succes, Autoritatea fiind permanent angajată în implementarea unui proces de formare profesională continuă a personalului ANCOM, în vederea dobândirii de competențe profesionale noi sau a dezvoltării competențelor profesionale existente, necesare pentru realizarea, în condiții de performanță, a atribuțiilor.</p> <p>În consecință, apreciem că reducerea drastică a bazinului de recrutare aflat la dispoziția Autorității, precum și lipsa diversificării acestuia din perspectiva competențelor solicitate prin prevederea propusă, vor impacta semnificativ capacitatea administrativă a ANCOM.</p>
--	--	--	--

			<p>Față de cele de mai sus, având în vedere că impunerea unei condiții de vechime de minimum 3 ani în sectorul comunicațiilor sau în activitatea de reglementare ar afecta în mod deosebit procesul de recrutare și de selecție a personalului ANCOM, cu consecințe însemnate asupra desfășurării în condiții de eficiență și performanță a activității sale, Autoritatea propune eliminarea pct. 3 din propunerea legislativă.</p>
4.	<p>Art. 18 alin. (6) - Salariații ANCOM nu pot deține acțiuni sau părți sociale la societățile comerciale cu obiect de activitate în domeniul comunicațiilor electronice, al serviciilor poștale, al audiovizualului sau în orice alte domenii care se află în competența ANCOM și nu pot avea calitatea de membru în organele de conducere ale unor asemenea societăți.</p>	<p>4. Articolul 18, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 18 alin. (6) - Salariații ANCOM nu pot deține funcții de conducere la niciun nivel în partide politice, nu pot fi aleși locali, nu pot deține acțiuni sau părți sociale la societățile comerciale cu obiect de activitate în domeniul comunicațiilor electronice, al serviciilor poștale, al audiovizualului sau în orice alte domenii care se află în competența ANCOM și nu pot avea calitatea de membru în organele de conducere ale unor asemenea societăți.</p>	<p>Propunerea de revizuire a cadrului legal este în sfera de apreciere exclusivă a Parlamentului României. Atât forma în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009, cât și forma propusă prin prezenta propunere legislativă respectă cerințele din Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice (reformare), act normativ ce stă la baza organizării și funcționării autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice.</p>